

시민에게 행복을
아산에는 희망을

아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 활동결과 보고서



아산시의회
ASANCITY COUNCIL

|| 목 차 ||

I. 연구모임 추진 계획.....	1
II. 연구모임 활동 내용.....	5
III. 연구 결과.....	28

I 연구모임 추진 계획

1 추진 목적

- 경기침체로 인한 지방세가 감소되고 지역현안 사업추진에 따른 지출이 증가하고 있어 아산시 통합재정수지는 적자 상황
- 이에 재정건전화를 위하여 예·결산 및 순세계 잉여금 등 재정 현황을 진단하고 분석하여 아산시의 효율적인 재정 운영방안 제시

2 연구모임 개요

- 연구회명 : 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회
- 연구단체 등록 승인: 2023. 3. 22
- 활동기간 : 2023. 3. ~ 2023. 11.(9개월)
- 연구방향
 - ① 아산시 세입 세출 등 예·결산 현황 진단 및 분석
 - ② 전문가 토론회 등 세미나 운영
 - ③ 지방재정 건전성 및 효율성 확보 개선방안 마련

○ 구성 (총 5명)



박효진 의원
- 연구회 회장
- 문화환경위원회



전남수 의원
- 연구회 부회장
- 기획행정위원회



명노봉 의원
- 연구회 간사
- 기획행정위원회



김미영 의원
- 건설도시위원회



안정근 의원
- 문화환경위원회

3 주요 연구내용

- 아산시 5개년 세입 세출 등 예·결산 현황 분석
 - 지방재정 분석 지표 체계 및 분석 절차 전문가 협의
 - 지방재정 성과 관리 및 사업평가 제도 연구
 - 다른 지방자치단체 비교 분석 및 주요 사례 조사
- 2022년도 아산시 재정 유형별 분석 및 진단
 - 재정 건전성, 효율성, 계획성 유형별 지표 분석
- 지방재정 건전성 및 효율성 확보 방안 마련
 - 정책재정 전문가, 회계사 등 외부 전문가 초빙하여 세미나 및 토론회를 통한 재정 분석 체계 개선과제 발굴

4 연구 용역 계획

- 용역명 : 아산시 지방재정 건전성 확보 연구용역
- 용역기간 : 2023년 5월 8일 ~ 2023년 11월 30일
- 용역비 : 10,000천원(VAT포함)
- 예산과목: 지방의회운영지원-의정활동지원기능강화
-의정활동지원-의회비-의원정책개발비

○ 추진 단계

- 1단계 : 토론회 및 세미나, 전문가 참석 협의회 등 운영
- 2단계 : 아산시 재정 건전성 진단 및 효율적 재정운영 방안 제시
- 3단계 : 연구성과 보고서 작성

추진 단계	시기	수행기관 역할
① 정책 이슈 선정 및 연구회 구성	‘23.5월	- 후보 과제에 대한 유사 연구, 관련현황 자료 수집·분석 등
↓		
② 연구회 운영 ※ 정책화 과제 도출	23.5~10월	- 연구자료 수집·제공, 회의 개최 및 결과 정리 - 연구회 운영 지원 및 관리 ※ 정책 이슈별 관련부서 담당자와 현황 공유·논의 필요
↓		
③ 최종 결과 보고 ※ 연구회, 관련부서 참석 예정	‘23.11월 (최종)	- 연구회 자료관리(보고서, 발표자료 등) ※ 6월 중간보고

○ 추진 일정(안)

구분	추진내용	추진일정											
		5월		6월		7월		8월		9~11월			
		1구간	2구간	1구간	2구간	1구간	2구간	1구간	2구간	1구간	2구간	3구간	4구간
운영	토론회 및 세미나, 최종 협의회		1차 토론회 세미나	2차 토론회 세미나		3차 토론회 세미나		4차 최종 협의회					
	연구내용 고도화												
	연구활동 구체화 및 연구성과 보고서												
	※ 중간보고												
	※ 최종보고												

II

연구모임 활동 내용

1 1차 세미나 및 토론 운영 결과

1) 운영 개요

- 교육목적 : 재정건전성 및 재정관리 실무 연구를 통한 재정건전성 인식제고
- 교육장소 : 아산시의회 회의실 5층 문화환경위원회실
- 운영일시 : 2023년 5월 30일(화) 14:00~16:00

2) 진행 세부내용 및 결과

- 주제 : 지방재정의 이해
- 주요내용
 - 지방재정 개요: 지방재정 개념, 지방재정 흐름, 지방재정 기능 및 원칙
 - 재정자율성: 재정자율성 개념, 세입자율성 실태, 세출자율성 실태
 - 재정건전성: 재정건전성 개념, 재정건전성 현황 및 이슈, 아산시 재정건전성
- 참석인원 : 아산시의회 지방재정건전성확보 연구회(3),
세미나 교수(1), 정책지원관 등 7명

○ 프로그램 추진 세부내용

구분	시간		주요내용	비고
토론회	14:00~14:30	30'	연구회 의견 청취 및 논제 토론	연구회
세미나	14:30~15:30	60'	<지방재정의 아해: 재정건전성을 중심으로> - 지방재정 개요 - 재정자율성 - 재정건전성	한국지방세연구원 이현정 연구위원
토론회	15:30~16:00	30'	질의·응답 및 종합의견	연구회



3) 토론 내용

구분	내 용
<p>주요 토론 내용</p>	<p>1) 아산시 재정자주도 및 재정자립도 파악 - 아산시 재정자립도는 34.9%로 충남 16개 지방자치단체(도 본청 포함) 중 가장 높았으나, 재정자주도는 14위를 기록하여 재정자립도 대비 재정자주도가 낮은 것으로 파악</p> <p>2) 2023년 당초예산 기준으로 아산시 세입예산 구성의 특징 파악 - 지방세 수입규모는 큰 편이지만 지방교부세 규모는 협소한 것으로 나타남 - 자체수입 비중은 높은 반면, 자체수입을 제외한 자주재원(지방교부세+조정교부금 비중은 낮음)</p> <p>3) 아산시 자체사업 비중 분석 - 아산시 자체사업 비중은 32.09%로 다소 높은 것으로 드러남</p> <p>4) 기타 - 새정부 지방재정 운용방향의 관점에서 아산시의 통합재정수지 비율, 예산대비 채무비율, 통합유동부채비율, 공기업부채비율 등을 살펴봄</p>
<p>질의응답 및 종합 의견</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 아산시 자체 사업 적정도 진단 방법에 대한 문의가 있었으며 추후 세미나에서 심층 논의가 이루어질 예정 - 국고보조금 분석방법 세미나 요청 (국가 주도사업, 공모를 통한 국비 매칭사업 등) - 인건비 감액 방법에 대한 추가 논의 희망 (상여금 등 필수가 아닌 부분 제외 가능 여부) - 재정자주도 개선에 대한 추가 논의 필요

보도 내용

- '아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 의원 연구모임 개최' - 더존뉴스 (2023.06.01)
- '아산시의회 의원 연구모임, 지방재정 건전성 확보 모색' - 충청뉴스(2023.06.01)
- '아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 의원 연구모임 개최' - 백제뉴스 (2023.06.01)
- '아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 첫 연구모임 가져' - 농수축산신문 (2023.06.01)

아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 의원 연구모임 개최

아산시의회 「아산시 지방재정 건전성 확보 연구회」 1차 의원 연구모임이 5월 30일, 아산시의회 문화헌경위원회실에서 개최했다.

‘아산시 지방재정 건전성 확보 연구회’ 의원 연구모임은 연구회 회장 박효진 의원을 비롯한 명노봉, 김미영, 진남수, 안성근 의원으로 구성되어 있다.

이번 1차 연구모임에서는 아산시 지방재정 건전성 확보를 위해 재정 현황 및 건전성 진단에 관한 세미나를 진행했다.

회장 박효진 의원은 “아산시가 재정을 수지균형의 원칙에 따라 운영하고 있는지, 부채상환 계획은 어떻게 되는지 등을 검토하며 아산시 재정의 건전성 확보를 위해 최선을 다할 것”이라며 연구모임의 취지를 밝혔다.

나아가 “팬데믹 이후 중앙 정부의 채무 급증에 따른 재정지원 축소와 3고(고물가?고금리?고환율) 현상, 인구구조 변화 등 세입 감소 상황을 대비하여 건전재정 운용의 초석을 다질 것”이라고 말했다.



2 2차 세미나 및 토론 운영 결과

1) 운영 개요

- 교육목적 : 재정건전성 및 재정관리 실무 연구를 통한 재정건전성 인식제고
- 교육장소 : 아산시의회 회의실 5층 문화환경위원회실
- 운영일시 : 2023년 7월 21일(금) 14:00~16:00

2) 진행 세부내용 및 결과

- 주제 : 아산시 재정 이슈 도출 및 개선방안
- 주요내용
 - 아산시 최근 예산자료 검토: 기능별 및 성질별 세출예산 현황 분석
 - 항목별 재정 이슈 사항 도출: 보조사업비율, 사회복지비율 등 심층분석
 - 개선사항 논의: 세출규모, 경상운영 및 의무지출성 경비, 지출의 계획성 등의 측면에서 제시할 수 있는 개선방안 토의
- 참석인원 : 아산시의회 지방재정건전성확보 연구회(4), 세미나 교수(1), 정책지원관 등 8여명

○ 프로그램 추진 세부내용

구분	시간		주요내용	비고
토론회	14:00~14:30	30'	연구회 의견 청취 및 논제 토론	연구회
세미나	14:30~15:30	60'	<아산시 재정 이슈 도출> - 아산시 최근 예산자료 검토 - 항목별 재정 이슈 사항 도출 - 개선사항 제시	연구회, 한국지방재정공 제회 최정우 선임연구위원
토론회	15:30~16:00	30'	질의응답 및 종합의견	연구회



3)

토론 내용

구분	내 용
<p style="text-align: center;">주요 토론 내용</p>	<p>1) 지방재정의 세출 구조 연구</p> <ul style="list-style-type: none"> - 회계별 구분에 따라 일반회계, 특별회계, 기금의 내용 및 특성 파악 - 지방자치단체 세출예산을 기능 및 성질에 따라 구분하고 각 분야 및 품목 내용을 심층 연구 - 의무지출과 재량지출의 상관관계를 파악하고 각 지출의 항목을 연구 - 특히, 의무지출과 재정운영의 탄력성 및 유연성과의 관계를 파악 <p>2) 아산시 세출 이슈 도출을 위한 주요 지표 현황 분석</p> <p>① 주민 1인당 세출액</p> <ul style="list-style-type: none"> - 주민 1인당 세출 예산규모는 증가하고 있으며, 유사 자치단체 대비 높은 수준이지만, 충남 내 시군 평균에 비해 세출 예산규모는 적은 편으로 재정여력을 고려할 경우 세출 확대를 통한 행정서비스 제공 강화도 가능 <p>② 행정운영경비비율</p> <ul style="list-style-type: none"> - 감소추세에 있으나 전국 및 유사 지자체 대비 높은 수준 <p>③ 업무추진비절감률</p> <ul style="list-style-type: none"> - 지속적으로 업무추진비 절감 노력을 기울이고 있으나, 유사 자치단체 및 전국 지자체 평균에는 미치지 못하는 수준 <p>④ 지방의회경비절감률</p> <ul style="list-style-type: none"> - 지속적으로 의회경비 절감 노력을 기울이고 있으며, 유사 자치단체 및 전국 지자체 평균을 상회함 <p>⑤ 인건비집행률</p> <ul style="list-style-type: none"> - 지출 수준이 증가하고 있으나, 유사 지자체 및 전국 평균 대비 낮은 수준으로 적절한 인건비 지출 수준으로 판단 <p>⑥ 의무지출비율</p> <ul style="list-style-type: none"> - 증가추세에 있으며, 특히 유사 지자체 및 전국 평균 대비 높은 수준을 보이고 있어 의무지출 감소를 위한 노력이 필요

⑦ 지방보조금 비율

- 지속적으로 증가추세에 있으며, 특히 유사 지자체 및 전국 평균대비 높은 수준으로 보조금심의 강화 등을 통해 보조금 관리에 지속적인 노력 필요

⑧ 출자, 출연, 전출금 비율

- 지속적으로 증가 추세에 있으며, 유사 자치단체 및 전국 평균 대비 높은 수준으로 출연기관 등에 대한 지원금의 관리가 필요

⑨ 민간위탁금증감률

- 감소 추세에 있으나 최근 감소추세가 둔화되고 있으며, 유사 자치단체 및 전국 대비 민간위탁금 감소 노력이 부진하여 민간위탁사업에 대한 면밀한 검토가 필요

⑩ 축제경비 비율

- 감소 추세에 있으며, 유사 자치단체 및 전국 평균과 비교시에도 양호한 수준

⑪ 자본시설유지관리비비율

- 유사 지자체 및 전국 평균에 비해 낮아 재정운영에 부담이 되는 수준은 아니나, 증가 추세에 있어 노후 시설 등을 중심으로 관리 필요

⑫ 중기재정계획 반영 비율

- 중기재정계획 예산액 대비 실제 예산이 적게 편성되어 운영되고 있으며, 중기재정계획의 오차가 유사 지자체 및 전국 평균보다 크므로 정확한 세출 추계를 위한 노력이 필요

⑬ 세수오차 비율

- 유사 지자체 및 전국 평균보다 크며, 오차의 경향도 지속적으로 증가하고 있어 세수오차를 줄이기 위한 세수추계 기법 등 개선이 필요

⑭ 연말지출 비율

- 감소추세에 있으며, 유사 지자체 및 전국 평균 대비 낮은 수준으로 재정운용의 효율성이 타 지자체 대비 높은 것으로 판단

	<p>⑮ 이불용액비율</p> <ul style="list-style-type: none"> - 감소 추세에 있고 유사 지자체 및 전국 평균보다 수준이 낮아 예산이 적기에 잘 집행되고 있는 것으로 판단됨 <p>3) 아산시 세출 주요 이슈 및 개선사항</p> <p>① 세출규모</p> <ul style="list-style-type: none"> - 예산규모가 큰 분야를 중심으로 보조금, 민간위탁을 통한 사업이 적절히 이루어지는지, 사업성과가 부진한 사업은 없는지 면밀한 검토 필요 - 특히 예산 감소가 큰 분야에 대해서는 필수적인 사업 예산이 감소하지 않았는지 검토하여 주민에게 필수적인 행정서비스 제공에 문제가 없는지 점검 필요 <p>② 경상운영경비</p> <ul style="list-style-type: none"> - 행정운영경비, 업무추진비 절감을 위해 노력하고 있으나 유사 지자체 등 대비 높은 수준으로 경상운영비 지출 효율화를 위해 낭비요인을 발굴하고, 집행과 관련한 관리감독 프로세스 정비가 필요 - 인건비는 타 지자체 대비 양호한 수준으로 판단 <p>③ 의무지출성 경비</p> <ul style="list-style-type: none"> - 의무지출비율이 높은 수준으로, 향후 재정여건 변화에 따라 적절한 대응에 한계가 있음 - 지방보조금 관리 강화, 출자 및 출연기관에 대한 경비지원, 민간위탁사업자 선정 등에 대해 개선이 필요하며, 사업자 선정 시 발생하는 비용을 줄이기 위한 노력 필요 <p>④ 지출의 계획성</p> <ul style="list-style-type: none"> - 편성된 예산을 적기에 사용하기 위한 노력이 이루어지고 있으며, 타 지자체 대비 연중 지출이 효율적으로 이루어지는 것으로 판단 - 다만 세수오차가 크고, 중기재정계획에 따른 지출수준이 오차가 크므로 세수 및 지출 추계의 정확성을 제고하기 위한 지속적인 노력 필요
<p>질의응답 및 종합 의견</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 아산시의 출연금 규모가 증가함에 따라 출연사업도 함께 증가하고 있는 상황. 이에 재정건전성 측면에서 출연사업의 적정성을 효과적으로 검토할 수 있는 방안에 대한 추가

	<p>논의가 필요할 것으로 보임</p> <ul style="list-style-type: none"> - 중앙정부에서 최근 차년도 지방보조금을 30% 가량 삭감할 예정이라고 발표. 아산시 재정운영에 직접적인 영향에 대한 질의가 있었음. 아산시 자체비중이 높은 사업에는 큰 타격이 없을 것으로 사료되지만, 사회간접자본(SOC), 사회복지사업 등에는 다소 영향을 미칠 수 있으니 관련 사업에 대한 예산심의를 강화할 필요가 있을 것으로 보임 <p>자체비중이 높은 사업은 타격없고 재정건정성 확보를 위해 사회복지비율, 행정운영경비비율 등의 주요 지표를 효과적으로 분석할 수 있는 기법에 대한 추가 연구 필요</p>
--	--

4) 보도 자료

보도 내용
<ul style="list-style-type: none"> ▪ '아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 제2차 의원 연구모임 개최' - 디트뉴스 24(2023.07.24) ▪ '아산시의회, 지방재정 건전성 확보 방안 모색' - 충청뉴스(2023.07.24) ▪ '아산시의회, 지방재정 건전성 확보 연구회 모임 활발한 활동' - 동양일보(2023.07.24) ▪ '아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 제2차 의원 연구모임 개최' - 시사뉴스 24(2023.07.24) ▪ '아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 의원 연구모임' - 온주신문(2023.07.24) ▪ '아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 첫 연구모임 가져' - 농수축산신문 (2023.07.24)

아산시의회, '아산시 지방재정 건전성 확보 연구회' 제2차 의원 연구모임 개최

아산시의회 「아산시 지방재정 건전성 확보 연구회」 2차 의원 연구모임이 7월 21일, 아산시의회 문화환경위원회실에서 개최됐다.

‘아산시 지방재정 건전성 확보 연구회’ 의원 연구모임은 연구회 회장 박효진 의원을 비롯한 명노봉, 김미영, 전남수, 안정근 의원으로 구성되어 있다.

이번 2차 연구모임에서는 아산시 재정 이슈 도출 및 개선방안에 관한 세미나를 통해 지방재정의 세출 구조 및 아산시 주요 예산을 분석하였다.

연구회 회장 박효진 의원은 아산시가 다지자체 대비 의무 지출 비율이 높은 점을 언급하며, “지방보조금, 민간 위탁을 통한 사업이 적절히 이루어지는지, 사업성과가 부진한 사업은 없는지 주요 지출항목별로 면밀한 검토가 필요할 것”이라고 강조했다.

이에 전남수 의원은 아산시의 출자, 출연, 전출금 비율이 지속적으로 증가 추세에 있으며 전국 대비 높은 수준인 부분에 대해 우려를 표하며 “출연기관 등에 대한 성과평가 검토 및 지원금 관리가 필요하다”라고 말했다.

또한 명노봉 의원은 아산시 주민 1인당 세출 예산액이 총남 15개 시군에 비해 적은 편임을 지적하며 “주민에게 필수적인 행정서비스 제공에 문제가 없는지 점검이 필요하다”라고 의견을 제시했다.

사진설명) 아산시의회 「아산시 지방재정 건전성 확보 연구회」 제2차 의원 연구모임 개최 장면



3 3차 세미나 및 토론 운영 결과

1) 운영 개요

- 교육목적 : 재정건전성 및 재정관리 실무 연구를 통한 재정건전성 인식제고
- 교육장소 : 아산시의회 회의실 5층 문화환경위원회실
- 운영일시 : 2023년 8월 17일(목) 14:00~16:00

2) 진행 세부내용 및 결과

- 주제 : 재정건전성 진단을 위한 예산 및 결산분석 방법 연구
- 주요내용
 - 점증주의, 영기준예산, 성과주의 등 예산결정 이론 학습
 - 예산 및 결산심의 방향 논의
 - 예산편성 적정성 검토, 예산편성 및 집행 비효율 원인 분석
 - 결산 비효율 원인 및 주요 불용 사유 분석
 - 지방보조사업 성과평가 결과 검토
 - 공기관 및 민간위탁사업 등 주요지출내용 관리 방안 모색
- 참석인원 : 아산시의회 지방재정건전성확보 연구회(3),
세미나 교수(1), 정책지원관 등 7여명

○ 프로그램 추진 세부내용

구분	시간		주요내용	비고
토론회	14:00~14:30	30'	연구회 의견 청취 및 논제 토론	연구회
세미나	14:30~15:30	60'	<예산 및 결산분석 방법 연구> - 예산결정 이론 학습 - 예산 및 결산심의 방향 논의 - 예산편성 및 집행 비효율 원인 분석 - 결산 비효율 원인 및 주요 불용 사유 분석 - 지방보조사업 성과평가 결과 검토	한국지방재정공제회 최정우 선임연구위원
토론회	15:30~16:00	30'	질의응답 및 종합의견	연구회 구성원 등

활동사진



3)

토론 내용

구분	내 용
<p style="text-align: center;">주요 토론 내용</p>	<p>1) 예산결정 이론 연구</p> <ul style="list-style-type: none"> - 점증주의 개념, 발달배경 및 한계점 논의 - 총체주의 및 계획예산제도, 영기준 예산제도 학습 - 점증주의와 총체주의 이론 비교분석 <p>2) 예산분석 방법 토의</p> <p>① 예산심의 방향</p> <ul style="list-style-type: none"> - 예산 내용은 자치단체장의 정책의지에 따라 세출내역에 다르게 편성되므로 예산안 심사를 위해 당해 자치단체의 정책(사업)을 파악해야 함 <p>② 예산분석 기본 절차</p> <p>가. 예산규모 변화 분석</p> <ul style="list-style-type: none"> - 통상적인 예산은 점증주의에 입각하여 전체 세입규모 변화를 고려한 세출규모의 변화 발생 - 사업별 사업수요 증가, 지방자치단체의 재원 투자 분야의 변화, 이해관계의 변화, 사업 성과 등에 따라 사업별 예산 변화량이 달라짐 - 따라서 총예산의 예산변화량보다 큰 변화를 보이는 분야, 부서, 성질별항목(인건비, 보조금 등)에 대해 분석대상을 선정할 필요가 있음 <p>나. 예산규모 적정성 분석</p> <ul style="list-style-type: none"> - 확인사항: 예산편성 관련 법정 절차 준수 여부, 편성 규모 및 항목 적정성, 기존사업의 성과 및 집행실적, 불용액과 이월액 규모 및 사유, 월별 집행계획 등 <p>③ 예산편성 및 집행 비효율 원인 분석</p> <p>가. 예산편성 비효율 원인 : 우선순위가 낮은 사업의 결정, 중복 투자 및 사업 결정, 잘못된 사전조사로 인한 과다예산 편성 등</p>

나. 예산집행 비효율 원인 : 사업목적에서 벗어난 예산집행, 만성적 이월, 연말 집중집행 또는 낙장집행 등

3) 결산분석 방법 토의

① 결산심의 방향

- 결산심의 시 일반적인 회계감사는 결산검사위원의 주된 역할이므로 지방의회 의원은 행정집행 효과를 평가하는 정책 평가에 관심을 두어야 함

② 결산분석 기본 절차

가. 결산규모 변화 분석

- 예산편성액 대비 결산액 차이 분석

- 추가경정예산 급증 예산 분석

나. 결산규모 적정성 분석

- 확인사항: 예산 집행 관련 법정 절차 준수 여부, 추경 편성 규모 적정성 등

③ 결산 비효율 원인 및 주요 불용 사유 분석

가. 결산 비효율 원인 : 성과평가 결과의 왜곡, 부정확한 사업평거나 성과측정, 부실한 성과관리, 성과평가 및 성과정보의 환류 미비

나. 예산집행 비효율 원인 : 계획 변경 및 취소, 정원 및 기준호봉미달 운영, 지급사유 미발생, 예산 절감, 집행잔액, 세수결함 및 자금 부족

4) 주요지출내용의 효율적 관리 방안 모색

① 공기관 위탁사업비

- 지방보조금 미납금 채권 징수 등 점검 필요

- 지방보조금 실적 보고 및 정산에 따른 시정조치 필요

② 민간기관 위탁사업비

- 민간위탁 대상 기관이 독점적이나 수의계약으로 경쟁성없이 반복적으로 이뤄지는 기관인지 파악 필요

- 민간위탁 관련 동의서, 민간위탁 성과보고서의 자료 확인 필요, 성과평가 결과를 바탕으로 재위탁, 사업규모 등에 대한 심사 필요

질의응답 및 종합 의견	<p>1) 지방보조금 성과평가기준의 적정성 판단</p> <ul style="list-style-type: none"> - 평가기준이 적절치 않다고 판단될 경우 보조금심의위원회에 요청하여 당해 기준의 수정을 요청할 수 있음 - 3~5년 주기로 계속 사업에 대한 성과를 외부 전문평가기관에 의뢰하여 각 사업별 성과를 실질적으로 검증하는 방안 논의 <p>2) 예산분배 적정성</p> <ul style="list-style-type: none"> - 분야별이 아닌 지역별로 예산이 적절하게 분배되었는지 가늠할 수 있는 방안에 대한 질의가 있었으며, 이에 허핀달-허쉬만 지수(Herfindahl-Hirschman Index, HHI) 분석 활용법을 제시하였음
-------------------------	--

4) 보도 자료

보도 내용
<ul style="list-style-type: none"> ▪ '아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 예·결산 심의사항 검토' - 충청뉴스(2023.08.18) ▪ '아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 제3차 의원 연구모임 개최' - 디트뉴스 24(2023.08.18) ▪ '아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 제3차 의원 연구모임' - 시사캐치 (2023.08.18) ▪ '아산시의회, 지방재정 건전성 확보 연구회 제3차 의원 연구모임 개최' - 더존뉴스(2023.08.18) ▪ '아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 첫 연구모임 가져' - 농수축산신문 (2023.07.24.)

아산시의회, '아산시 지방재정 건전성 확보 연구회' 제3차 의원 연구모임 개최

아산시의회 「아산시 지방재정 건전성 확보 연구회」 3차 의원 연구모임이 8월 17일, 아산시의회 문화헌경위원회실에서 개최됐다.

이번 3차 연구모임에서는 예산 및 결산 분석 방법에 관한 세미나를 통해 2023년 예산을 중심으로 예·결산 심의사항, 예산 규모 변화, 적정성 검토 등을 진행하였다.

연구회 회장 박효진 의원은 보조금 평가 기준의 문제점을 언급하며, "실적보고서와 실제 평가 기준표가 달라 객관적인 평가가 어렵다. 이를 보조금심의위원회에서 점검해야 하나 방대한 심의 자료로 인해 자체적인 평가 결과에 의존하게 된다"며 평가 기준의 객관성 마련의 중요성을 언급했다.

전남수 의원은 "성과가 보이지 않는데 관행적으로 지속되는 사업들이 있다. 반복적으로 같은 사업자에게 보조금이 지급되면 관리가 소홀해진다. 이를 개선하기 위해 점증주의 예산편성이 아닌 타당성이 입증된 사업에 예산을 편성해야 한다"고 의견을 제시했다.

또한 명노봉 의원은 "2023년 본예산에서 특정 분야에 대한 예산이 크게 증가했다. 이에 타 지자체와 비교하여 예산이 편중되어 있지는 않은지, 필요한 부분에 적절하게 예산이 편성될 수 있도록 면밀한 검토가 필요하다"고 강조했다.

한편, '아산시 지방재정 건전성 확보 연구회' 의원 연구모임은 연구회 회장 박효진 의원을 비롯한 명노봉, 김미영, 전남수, 안정근 의원으로 구성되어 있다.
사진설명: 아산시의회 「아산시 지방재정 건전성 확보 연구회」 제3차 의원 연구모임 개최 장면



4 4차 세미나 및 최종보고회 결과

1) 운영 개요

- 회의목적 : 아산시 지방재정건전성확보 최종보고회
- 교육장소 : 아산시의회 의회동 3층 다목적실
- 운영일시 : 2023년 11월 6일(월) 16:00~17:00

2) 진행 세부내용 및 결과

- 세미나 주제 : 아산시 효율적 재정운영 방안 논의
- 주요내용
 - 지방재정 환경변화
 - 아산시 지방재정 주요 개선과제
 - 아산시 재정건전성 확보 개선방안
 - 아산시 재정효율성 확보 개선방안
 - 연구회 향후 운영방안 논의
- 참석인원 : 26명 (의장, 연구모임 구성원 4명, 전문위원 4명, 정책지원관 8명, 외부위원 1명, 용역업체 4명, 의정팀장, 의사팀장, 홍보팀장, 기획예산과 팀장)

○ 프로그램 추진 세부내용

구분	시간		주요내용	비고
경과보고	16:00~16:10	10'	연구회 추진내용 최종 결과발표	연구회
세미나	16:10~16:35	25'	<아산시 효율적 재정운영 방안 논의> - 지방재정 환경변화 - 아산시 지방재정 주요 개선과제 - 아산시 재정건전성 확보 개선방안 - 아산시 재정효율성 확보 개선방안	연구회, 한국지방재정공 제회 최정우 선임연구위원
토론회	16:35~16:50	15'	질의응답 및 종합의견	연구회
토론회	16:50~17:00	10'	향후 연구방향 논의	연구회

활동사진



3)

보고회 내용

구분	내 용
<p>주요 토론 내용</p>	<p>1) 지방재정 환경변화</p> <ul style="list-style-type: none"> - 코로나19 위기에 대응한 재정지출 확대를 중심으로 하는 확장 재정 기조가 최근 다양한 사회·경제적 위기에 적절히 대처하기 위해 건전재정 기조로 전환함에 따라 지방재정분석도 효율적 세입·세출관리를 통한 건전재정 운영을 강조하는 방향의 평가방식 변화 필요 <p>2) 아산시 지방재정 주요 개선과제</p> <ul style="list-style-type: none"> - 재정자립도는 높지만 재정자주도는 충남 16개 지자체 (도 본청 포함) 중 14위를 차지 - 세입예산 구성과 관련하여 자체수입 비중은 높지만, 자체수입을 제외한 자주재원 비중은 낮은 편 <p>3) 아산시 재정건전성 확보 개선방안</p> <ul style="list-style-type: none"> - 순세계잉여금 포함 통합재정수지비율의 경우, 4.13%로 기초 평균(13.71%), 시 평균(14.95%)에 비해 낮은 수치를 기록, 수입과 지출의 균형을 지속적으로 검토하고 엄격한 지출관리 노력이 필요할 것으로 보임 - 효율적 부채관리 : 장기 프로젝트 추진 시 채권발행은 유용한 수단이 될 수 있으므로 부채 자체를 악(惡)이라 할 수는 없음 - 따라서 절대적인 부채 규모가 아닌 사회경제적 특성을 반영한 정보와의 비교를 통해 아산시가 부담할 수 있는 수준의 부채인지를 판단하는 것이 중요함 <p>4) 아산시 재정효율성 확보 개선방안</p> <ul style="list-style-type: none"> - 세출규모 : 예산규모가 큰 분야를 중심으로 보조금, 민간위탁을 통한 사업이 적절히 이루어지는지, 사업성과가 부진한 사업은 없는지 면밀한 검토 필요 - 경상운영경비 : 행정운영경비, 업무추진비 절감을 위해 노력하고 있으나 유사 지자체 등 대비 높은 수준으로 경상운영비

	<p>지출 효율화를 위해 낭비요인을 발굴하고, 집행과 관련한 관리 감독 프로세스 정비가 필요</p> <ul style="list-style-type: none"> - 의무지출성 경비 : 지방보조금 관리 강화, 출자 및 출연기관에 대한 경비지원, 민간위탁사업자 선정 등에 대해 개선이 필요하며, 사업자 선정 시 발생하는 비용을 줄이기 위한 노력 필요 - 지출의 계획성 : 세수 및 지출 추계의 정확성을 제고하기 위한 지속적인 노력 필요
<p>질의응답 및 종합 의견</p>	<p>1) 조기집행 실효성</p> <ul style="list-style-type: none"> - 예산 조기집행 실효성에 대한 질의가 있었으며, 이에 조기 집행은 지자체 경제활성화에 일정 부분 기여한다는 점을 국내외 연구 사례를 통해 확인 - 조기집행으로 인해 하반기에 예산을 적절히 투입하지 못할 수 있다는 문제에 대해서는 아산시의 현재 재정여건으로 볼 때 추경을 통해 충분히 해결할 수 있을 것이라고 제언 <p>2) 재정건전성 확보 노력</p> <ul style="list-style-type: none"> - 집행부 및 의회에서 재정건전성 확보를 위해 모색할 수 있는 방안에 대한 질의가 있었으며, 이에 대해 집행부는 의회에 예결산을 위한 아산시 재정상황이나 주요사업 등 정제된 핵심자료를 제공하고 의회는 신규세원을 발굴하려는 노력을 통해 어느 정도 해결이 가능할 것이라는 답변 <p>3) 지방교부세 확충 방안</p> <ul style="list-style-type: none"> - 아산시 지방교부세 비중이 타 지자체 대비 유독히 낮은 이유에 대한 질의가 있었으며, 이에 대해 아산시의 재정자립도가 높기 때문에 발생하는 자연스러운 결과이며 지방교부세 확충을 위한 추가 노력으로는 교부세 산식을 수정하는 방안이 있다고 답변

4)

보도 자료

보도 내용

- 아산시 지방재정 건전성 확보 연구회 “지방교부세 더 확보해야” - 충청뉴스(2023.11.07)
- 아산시의회 ‘아산시 지방재정 건전성 확보 의원 연구모임’ 최종 보고회 개최 - 시사뉴스 24(2023.11.07)
- 아산시의회, “아산시 지방재정 건전성 확보 의원 연구모임 최종 보고회 개최” - 시사일보 (2023.11.07)
- 아산시의회, 시 재정 건전성 확보 최종 보고회 - 투데이충남(2023.11.07)
- 아산시의회, 아산시 지방재정 건전성 확보 연구모임 최종보고회 가져 - 오프라인 NEWS(2023.11.07)

보도 내용

아산시의회, “아산시 지방재정 건전성 확보 의원 연구모임 최종 보고회 개최”

아산시의회 「아산시 지방재정 건전성 확보 연구회」는 6일 시의회 3층 다목적회의실에서 아산시 재정진단을 통한 건전성 및 효율성 방안 연구 최종 보고회를 개최하였다.

이번 보고회는 아산시의회 김희영 의장과 연구회 회장인 박효진 의원을 비롯한 명노봉 의원, 진남수 의원, 안성근 의원 및 연구 용역업체와 관련 실과 공무원들이 참석하였으며, 아산시 지방재정 건전성 확보 방안에 대한 최종 발표와 질의응답 시간을 가졌다.

지난 5월부터 시작한 연구회는 ▲지방재정의 자율성과 건전성 ▲재정자주도 및 재정자립도 파악 ▲세출 구조와 아산시 주요 예산을 분석 ▲지방보조금 및 민간 위탁 사업의 타당성과 성과평가의 객관성 확보 등을 다양한 주제의 세미나를 통해 발전 방향을 제시했다.

연구회 회장 박효진 의원은 올해 아산시가 233억여 원에 달하는 세수 결손으로 재정 악화가 우려되는 상황인 점을 언급하며, “아산시의 재정자립도는 총남 1위이며 전국 35위로 대비할 능력이 충분하다고 판단되지만 예산을 효율적으로 운용하기 위해서는 의회와 집행부의 노력이 필요하다”고 강조했다.

연구회 소속 시의원들은 “신속한 집행만을 강조하는 조기 집행은 바람직하지 않다”며 “하반기의 경제효과를 유지하기 위해 예산을 적절히 편성하고 사업을 검토하는 것이 중요하다”고 말했다.

또한 “아산시의 지방교부세가 타 시?도 대비 낮은 편”임을 언급하며 “더 많은 지방교부세를 확보할 방안을 검토해야 한다”고 언급했다.





연구 결과

2023년 아산시의회 재정건전성 확보 연구회 최종 보고서 (요약)

- 아산시 재정건전성 진단 및 개선방안 -



아산시의회
ASANCITY COUNCIL

I 아산시 지방재정 주요 개선과제

1 재정효율성(세입 및 세출자율성 중심)

- 세입자율성 : 공공서비스 제공한 필요한 재원을 어디에서 얼마만큼 확보할 것인가를 독자적으로 결정하여 조달할 수 있는 지방정부의 능력(고성철, 이승우, 2003)

▶ (세입자율성 실태)

○ 재정자립도

- 재정자립도란 지방자치단체 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 나타내는 지표로 재정자립도가 100%에 가까울수록 재정운영의 자립능력이 우수하다는 것을 의미

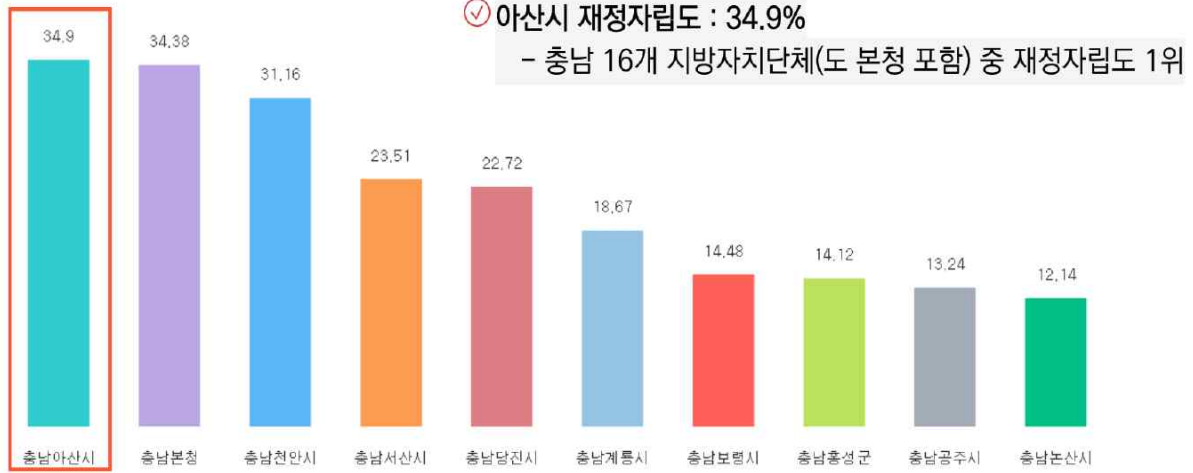
- 산식 : 지방자치단체 자체재원(지방세+세외수입)/지방자치단체 총 예산규모 × 100(%)

아산시 재정자립도 현황 및 추이(당초예산 기준)

구분	전국	시	충남	유사 지방자치단체 시-2	아산시
2019년	44.90%	31.02%	33.62%	29.82%	35.76%
2020년	45.16%	29.09%	33.05%	31.46%	37.73%
2021년	43.58%	27.85%	32.33%	29.93%	37.48%
2022년	45.34%	27.89%	34.38%	31.23%	37.09%
2023년	45.02%	28.17%	33.04%	33.24%	34.90%

충남 지자체 재정자립도 비교

충남지역 재정자립도 상위 10개 지방자치단체



<자료> 지방재정365 지방재정통합공개시스템

○ 재정자주도

- 재정자주도란 전체 세입에서 자치단체가 자율적으로 편성·집행할 수 있는 재원의 비율로, 재정자주도가 높을수록 재정운용의 자율성이 좋다는 것을 의미

- 산식 : 지방자치단체 자주재원(자체세입+지방교부세+조정교부금)/지방자치단체 총 예산규모 × 100(%)

아산시 재정자주도 현황 및 추이(당초예산 기준)

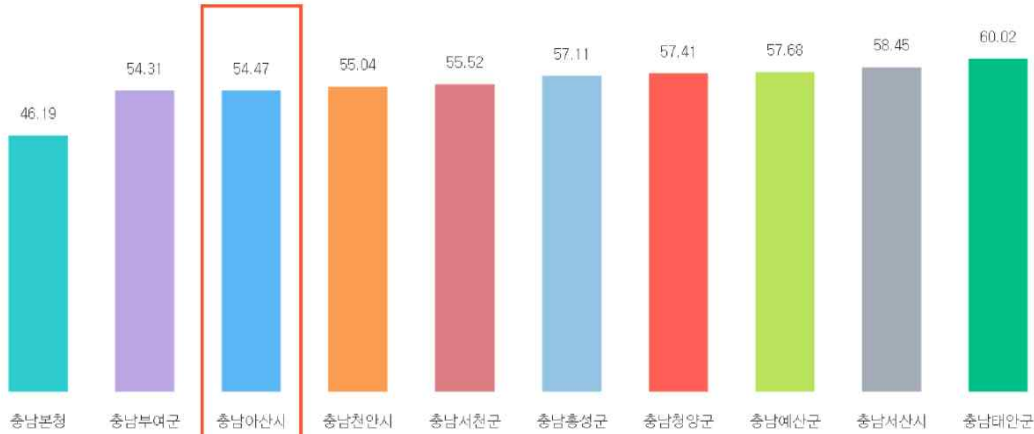
구분	전국	시	충남	유사 지방자치단체 시-2	아산시
2019년	67.76%	59.10%	67.30%	57.38%	51.82%
2020년	68.68%	59.42%	69.84%	57.60%	58.85%
2021년	65.68%	56.36%	64.44%	55.07%	57.79%
2022년	68.85%	58.55%	67.12%	56.46%	60.55%
2023년	68.99%	58.01%	68.31%	55.99%	54.47%

충남 지자체 재정자주도 비교

충남지역 재정자주도 하위 10개 지방자치단체

ⓧ 아산시 재정자주도 : 54.47%

- 충남 16개 지방자치단체(도 본청 포함) 중 재정자주도 14위



<자료> 지방재정365 지방재정통합공개시스템

○ 아산시 세입예산 구성의 특징(규모)

- 지방세 수입규모는 4,204억 원으로 천안시에 이어 두 번째로 크나, 지방교부세 규모는 1,959억 원에 그쳐 그 규모가 협소한 것으로 나타남(2023년도 당초 예산기준)

아산시 세입예산 구성의 특징(규모) (단위: 억원)

지방자치단체	자주재원							합계
	자체수입		지방교부세	조정교부금등	보조금	지방채	보전수입등 및 내부거래	
지방세수입	세외수입							
천안시	5,300	2,700	3,630	1,170	8,298	50	2,652	23,800
공주시	830	368	3,629	250	2,953	-	828	8,858
보령시	701	703	3,561	291	3,227	-	442	8,925
아산시	4,204	1,540	1,959	710	5,341	-	1,257	15,011
서산시	2,191	695	3,300	350	4,007	-	835	11,378
논산시	803	507	3,951	289	3,343	-	525	9,418
계룡시	325	150	899	130	573	-	182	2,258
당진시	1,968	732	3,300	480	3,875	-	1,109	11,464
금산군	487	187	2,600	180	2,127	10	493	6,084
부여군	436	329	3,164	88	3,314	-	398	7,728
서천군	410	241	2,421	202	2,530	-	214	6,019
청양군	296	209	2,296	151	1,740	-	452	5,145
홍성군	760	532	2,813	247	2,722	-	741	7,815
예산군	654	378	2,916	251	3,002	-	129	7,329
태안군	539	353	2,743	265	2,454	-	527	6,880

<자료> 지방재정365 지방재정통합공개시스템

○ 아산시 세입예산 구성의 특징(비중)

- 자체수입 비중은 가장 높은 반면(38.3%), 자체 수입을 제외한 자주자원(지방교부세+조정교부금) 비중(17.8%)은 가장 낮음(2023년 초 당초 예산기준)

지방자치단체	자체수입		자주자원					합계
	지방세수입	세외수입	지방교부세	조정교부금등	보조금	지방채	보전수입등 및 내부거래	
천안시	5,300	2,700	3,630	1,170	8,298	50	2,652	23,800
공주시	830	368	3,629	250	2,953	-	828	8,858
보령시	701	703	3,561	291	3,227	-	442	8,925
아산시	4,204	1,540	1,959	710	5,341	-	1,257	15,011
서산시	2,191	695	3,300	350	4,007	-	835	11,378
논산시	803	507	3,951	289	3,343	-	525	9,418
계룡시	325	150	899	130	573	-	182	2,258
당진시	1,968	732	3,300	480	3,875	-	1,109	11,464
금산군	487	187	2,600	180	2,127	10	493	6,084
부여군	436	329	3,164	88	3,314	-	398	7,728
서천군	410	241	2,421	202	2,530	-	214	6,019
청양군	296	209	2,296	151	1,740	-	452	5,145
홍성군	760	532	2,813	247	2,722	-	741	7,815
예산군	654	378	2,916	251	3,002	-	129	7,329
태안군	539	353	2,743	265	2,454	-	527	6,880

<자료> 지방재정365 지방재정통합공개시스템

- **세출자율성** : 예산을 어디에 얼마만큼 사용할 것인가를 자율적으로 결정하고 분배할 수 있는 지방정부의 능력

▶ (세출자율성 실태)

○ 자체사업 비중

- 자체사업 비중이란 지방자치단체 전체 예산 중 지역개발 및 복리증진을 위하여 자율적으로 추진하는 예산의 비중을 뜻하며, 정책사업 중 중앙정부 및 도 본청으로부터 재원을 보조받아 추진하는 보조사업은 제외함

- 산식 : 자체사업 예산/지방자치단체 총 예산규모 × 100(%)

아산시 예산대비 자체사업 비중 추이

구분	전국	시	충남	아산시
2019년	41.1%	40.0%	35.3%	33.3%
2020년	40.5%	38.2%	35.4%	34.8%
2021년	37.3%	33.9%	32.6%	31.2%
2022년	37.4%	33.8%	34.5%	31.3%
2023년	37.9%	33.9%	34.3%	32.1%

충남 지자체 자체사업 비중 비교



<자료> 지방재정365 지방재정통합공개시스템

② 재정건전성

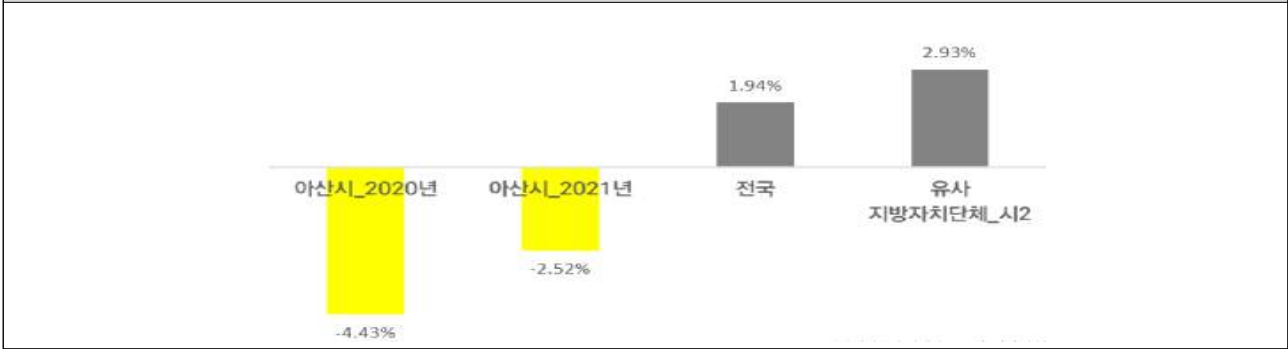
○ 통합재정수지비율

- 통합재정수지비율은 자치단체의 재정활동에 따른 적자, 흑자 등 재정운영수지를 측정하며, 비율이 높을수록 재정건전성이 우수하다고 판단

- 산식 : $(\text{세입} - (\text{세출} + \text{순융자})) \div (\text{세출} + \text{순융자}) \times 100(\%)$

- 2021년 최신자료 기준 아산시 통합재정수지비율은 2020년 대비 증가하였으나, 전국 및 유사지방자치단체 평균에 비해서는 낮은 것으로 나타남

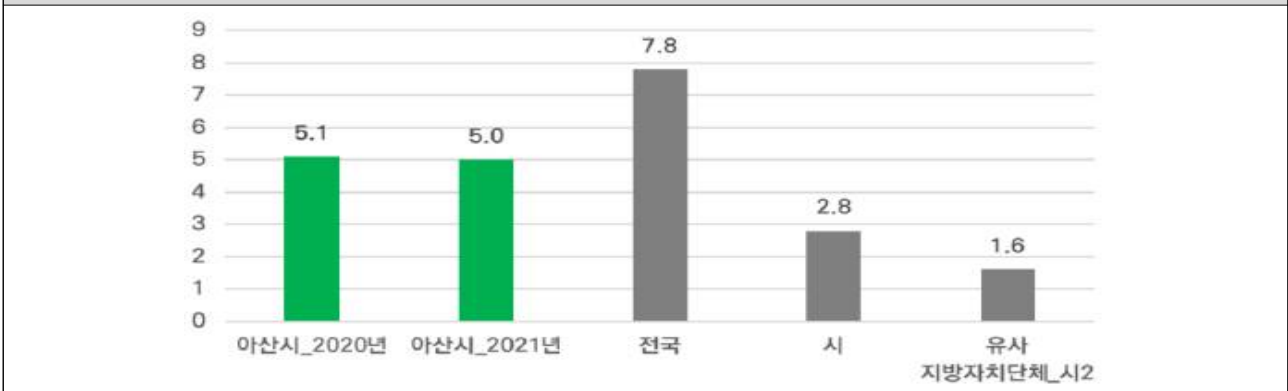
아산시 통합재정수지비율 추이



○ 예산대비 채무비율

- 지방채무란 지방자치단체가 지방세 과세권을 담보로 하여 사업 투자재원을 조달하는 채무를 의미
- 산식 : (채무잔액 ÷ 최종예산액) × 100(%)
- 2021년 최신자료 기준 아산시 통합재정수지비율은 2020년 대비 감소하였고, 전국 평균 대비 낮았으나, 시 및 유사지방자치단체 평균에 비해서는 높은 것으로 나타남

아산시 예산대비 채무비율 추이

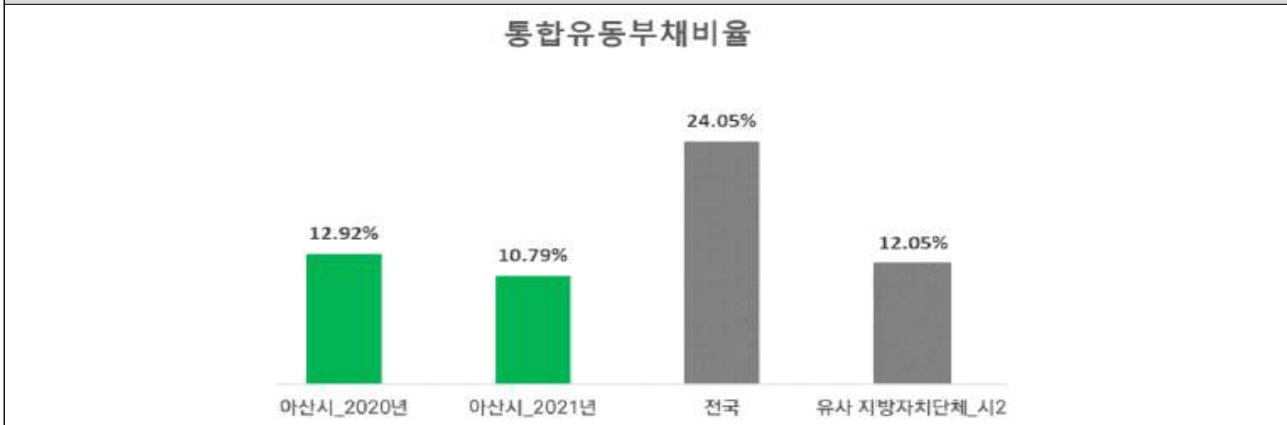


<자료> 지방재정365 지방재정통합공개시스템

○ 통합유동부채비율

- 지자체, 공사 및 공단, 출자 및 출연기관을 포함하는 통합부채 작성에 따른 유동부채의 비율
- 산식 : (유동부채 ÷ 유동자산) × 100(%)
- 2021년 최신자료 기준 아산시 통합유동부채비율은 2020년 대비 감소하였고, 전국 평균 및 유사 지방자치단체 평균에 비해서도 낮은 것으로 나타남

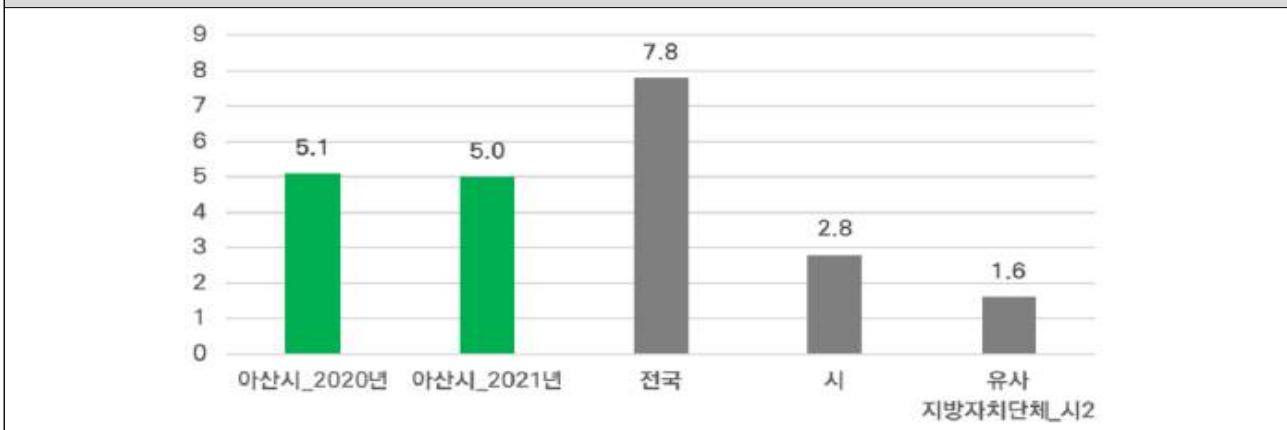
아산시 통합유동부채비율 추이



○ 공기업부채비율

- 지방공기업에 대해 자기자본에 대한 부채액의 비율을 나타내는 공기업 부채수업을 측정하는 지표
- 산식 : $(\text{부채총액} \div \text{자기자본}) \times 100(\%)$
- 2021년 최신자료 기준 아산시 공기업부채비율은 2020년 대비 감소하였고, 전국 평균 및 유사지방자치단체 평균에 비해서도 낮은 것으로 나타남

아산시 공기업부채비율 추이



<자료> 지방재정365 지방재정통합공개시스템

1] 아산시 재정건전성 확보 개선방안

1) 단기 재정건전성 측면

○ 실태

- FY2021(회계연도 2021년) 기준 기초자치단체 통합재정수지비율은 5.15% 포인트 상승한 3.72% 포인트를 기록한 반면, 아산시는 -2.52%를 기록
- 순세계잉여금 포함 통합재정수지비율의 경우, 4.13%로 기초 평균(13.71%), 시 평균(14.95%)에 비해 현저히 낮은 수치를 기록함

지표	정부계층	FY2017	FY2018	FY2019	FY2020	FY2021
통합재정수지비율	전국	5.03	3.55 [-1.48]	1.90 [-1.64]	-2.23 [-4.13]	1.94 [4.17]
	광역시	2.85	0.62 [-2.23]	-0.52 [-1.14]	-3.06 [-2.54]	0.13 [3.20]
	특별·광역시	2.68	0.97 [-1.71]	-0.18 [-1.15]	-4.56 [-4.38]	2.45 [7.01]
	도	3.01	0.29 [-2.72]	-0.83 [-1.12]	-1.70 [-0.87]	-1.85 [-0.14]
	기초	7.12	6.37 [-0.75]	4.21 [-2.15]	-1.43 [-5.64]	3.72 [5.15]
	시	8.08	7.11 [-0.97]	4.04 [-3.07]	-3.00 [-7.04]	3.66 [6.66]
	군	7.27	5.90 [-1.38]	4.75 [-1.15]	-2.87 [-7.62]	2.43 [5.30]
자치구	4.77	5.21 [0.44]	4.05 [-1.16]	3.05 [-1.00]	5.04 [1.98]	
통합재정수지비율(순세계잉여금 포함)	전국	17.87	15.53 [-2.34]	13.01 [-2.51]	5.69 [-7.32]	9.42 [3.74]
	광역시	12.88	7.59 [-5.29]	5.30 [-2.29]	0.91 [-4.39]	5.09 [4.18]
	특별·광역시	12.82	10.23 [-2.58]	7.38 [-2.85]	0.51 [-6.88]	7.14 [6.63]
	도	12.94	5.14 [-7.80]	3.43 [-1.71]	1.28 [-2.15]	3.33 [2.05]
	기초	22.66	23.17 [0.51]	20.36 [-2.81]	10.27 [-10.09]	13.71 [3.44]
	시	25.94	26.63 [0.69]	22.02 [-4.61]	10.45 [-11.58]	14.95 [4.50]
	군	21.18	21.38 [0.20]	20.59 [-0.78]	8.26 [-12.34]	11.00 [2.75]
자치구	16.76	17.29 [0.52]	16.33 [-0.96]	11.69 [-4.63]	13.58 [1.89]	

<자료> 행정안전부, 한국지방세연구원, (2022) 2021년도 지방자치단체 재정분석 종합보고서

○ 개선방안 : 수입과 지출의 균형 검토

- 아산시 통합재정수지비율은 전년도인 FY2020(-4.43%)에 비해 개선이 되고 있으므로 흑자전환이 가능하도록 엄격한 지출관리를 병행 노력이 필요

2) 장기 재정건전성 측면

○ 실태

- 예산대비 채무비율 : 아산시 예산대비 채무비율은 5.0%로 시(2.8%) 및 유사단체(1.6%)와 비교했을 때 높은 것으로 나타남
- 통합유동부채비율 : 아산시 통합유동부채비율은 10.8%로 전국(24.1%) 및 유사단체(12.1%)에 비해 상대적으로 낮음
- 공기업부채비율 : 아산시 공기업부채비율은 6.6%로 전국(33.8%) 및 유사단체(12.1%)에 비해 상대적으로 낮음

○ 개선방안 : 효율적 부채관리

- 인프라 구축, 장기 프로젝트 추진 시 채권발행은 유용한 수단이 될 수 있으므로 부채 자체를 악(惡)이라 할 수는 없음
- 따라서 절대적인 부채 규모가 아닌 사회경제적 특성을 반영한 정보와의 비교를 통해 아산시가 부담할 수 있는 수준의 부채인지를 판단하는 것이 중요함(정재호·김상현, 2014)
- 또한 재정규모를 대변할 수 있는 예산에 대비해 부채가 과다할 경우 아산시가 감당할 수 없는 부채로 판단하는 것이 타당함

② 아산시 재정보호율성 확보 개선방안

1) 세출규모

○ 개선방안

- 예산규모가 큰 분야를 중심으로 보조금, 민간위탁을 통한 사업이 적절히 이루어지는지, 사업성과가 부진한 사업은 없는지 면밀한 검토 필요
- 특히 예산 감소가 큰 분야에 대해서는 필수적인 사업 예산이 감소하지 않았는지 검토하여 주민에게 필수적인 행정서비스 제공에 문제가 없는지 점검 필요

2) 경상운영경비

○ 개선방안

- 행정운영경비, 업무추진비 절감을 위해 노력하고 있으나 유사 지자체 등 대비 높은 수준으로 경상운영비 지출 효율화를 위해 낭비요인을 발굴하고, 집행과 관련한 관리감독 프로세스 정비가 필요
- 인건비는 타 지자체 대비 양호한 수준으로 판단

3) 의무지출성 경비

○ 개선방안

- 의무지출비율이 높은 수준으로, 향후 재정여건 변화에 따라 적절한 대응에 한계가 있음
- 지방보조금 관리 강화, 출자 및 출연기관에 대한 경비지원, 민간위탁사업자 선정 등에 대해 개선이 필요하며, 사업자 선정 시 발생하는 비용을 줄이기 위한 노력 필요

4) 지출의 계획성

○ 개선방안

- 편성된 예산을 적기에 사용하기 위한 노력이 이루어지고 있으며, 타 지자체 대비 연중 지출이 효율적으로 이루어지는 것으로 판단
- 다만, 세수오차가 크고, 중기재정계획에 따른 지출수준이 오차가 크므로 세수 및 지출 추계의 정확성을 제고하기 위한 지속적인 노력 필요

1. 행정안전부, (2023) 2023년 지방자치단체 재정공시 편람
2. 행정안전부, 한국지방세연구원, (2022) 2021년도 지방자치단체 재정분석 종합보고서
3. 행정안전부, 한국지방세연구원, (2022) 2021년도 지방자치단체 재정분석 단체별보고서
4. 지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼
5. 기획재정부, (2022) 2022~2026년 국가재정운용계획 주요내용
6. 행정안전부, (2022) 2021 회계연도 지방자치단체 재정분석 결과 공개
7. 한국지방행정연구원, (2022) 제15회 대한민국 지방재정대상 선정 결과
8. 한국지방세연구원, (2022) 지방자치단체 재정분석 지표 개선 방안 연구
9. 한국지방세연구원, (2021) 지방재정 개혁과제
10. 정재호, 김상현, (2014), 주민참여예산제도의 도입이 지방자치단체의 재정건전성에 미치는 영향에 관한 연구
11. 감사원 감사연구원, (2011) 지방재정 건전성 분석방법
12. 한국은행, (2011) 지방재정 건전성 제고와 효율적 운영방안
13. 고성철, 이승우, (2003), 지방재정조정제도 운영현황에 대한 분석
14. 법제처, 지방재정법