

2016. 10.

---

# 공무 국외연수 결과보고서

---



아 산 시 의 회

# 목 차

1. 출장개요 .....	1
2. 출장일정 .....	2
3. 출장지 현황 .....	3
4. 주요방문 기관 및 시설 현황 .....	5
1) 삿포로시 중앙노인복지센터 .....	5
2) 사회복지법인 삿포로 지케이카이 .....	9
3) 사회복지법인 코세이카이 .....	15
4) 로컬푸드 관련 시설	
가. 호쿠렌 직영직매소 쿠루루노모리 .....	20
나. 미치노에키 나카야마도우게 .....	21
다. 미치노에키 하나로드 에니와 .....	22
5. 총평 .....	26

# 1. 출장개요

## 가. 출장목적

- 세계 최고령 국가인 일본의 노인요양시설과 운영사례 등을 살펴 보고 급속하게 진행 중인 우리나라 고령화에 대비한 관내 노인요양 시설에 대한 발전방향을 모색하고자 함
- 지역에서 생산된 농축산물을 그 지역에서 소비하는 로컬푸드 활동 현황을 살펴보고 우리시의 로컬푸드 확대를 위한 시사점을 모색하고자 함

## 나. 출장국가 : 일본 북해도

## 다. 기간 및 인원

- 기간 : 2016. 8. 29.(월) ~ 2016. 9. 2.(금) [4박 5일]
- 인원 : 총7명
- 명단 현황

연번	소 속	직 위	성 명	비 고
1	아산시의회	총무복지 위원장	김 영 애	
2	〃	산업건설 위원장	황 재 만	
3	〃	의 원	안 장 현	
4	〃	의 원	조 철 기	
5	〃	의 원	김 희 영	
6	의회사무국	의회운영전문위원	유 해 조	일정수행
7	〃	주 무 관	김 주 성	〃

## 2. 출장일정

일 정 (날짜)	방문지역	주 요 일 정	비 고
1일차 (8월29일)	홋카이도 기타 히로시마 시	○ 인천 → 일본 출국 ○ 호쿠렌 직영직매소 '쿠루루노모리' 자유답사	
2일차 (8월30일)	홋카이도 삿포르 시	○ 삿포르시 중앙노인복지센터 방문 ○ 사회복지법인 삿포르지케이카이 방문 (지케이가이 특별양호 노인홈)	
3일차 (8월31일)	홋카이도 아부타 군	○ 미치노에키 나카야마도우게 시찰	
4일차 (9월1일)	홋카이도 아부타 군	○ 사회복지법인 코세이카이 방문 및 교류회 (특별양호 노인홈 코호엥)	
5일차 (9월2일)	홋카이도 에니와 시	○ 미치노에키 하나로드 에니와 시찰 ○ 일본 → 인천 입국	

### 3. 출장지 현황

#### □ 홋카이도 일반현황

○ 홋카이도(일본어: 北海道 ほっかいどう), 한자음: 북해도, 문화어: 흑가이도) 또는 아이누어로 아이누모시리(일본어: アイヌモシリ)는 일본의 47개 도도부현 중 하나로, 일본 최북단에 위치해 있다. 가장 큰 도시는 도청 소재지인 삿포로 시이다.

#### ○ 지형

- 홋카이도 섬은 면적이 77,984.31 km<sup>2</sup> 으로 일본 열도에선 혼슈 다음으로 2번째, 세계에선 21번째로 큰 섬이다. 아이슬란드 섬보다는 작지만, 사할린 섬보다는 크다. 남쪽의 혼슈(아오모리 현)와는 쓰가루 해협으로 갈라져 있으나 세이칸 터널을 통해 혼슈와 연결되어 있다. 북쪽은 소야 해협을 통해 러시아의 사할린 섬과 접해 있으며, 동쪽은 쿠릴 열도와 마주해 있다. 서쪽은 동해, 남동쪽은 태평양, 북동쪽은 오토츠크 해에 접해 있다.

#### ○ 기후

- 북위 41도~45도에 위치해 있기 때문에 서안 해양성 기후나 온난 습윤 기후를 볼 수 있는 도내 지방의 일부 연안 지역을 제외하면 거의 전역이 냉대 습윤 기후와 타이가 기후와 같이 매우 한랭한 기후가 나타난다. 여름과 겨울의 온도차가 크고 겨울에 눈이 내리면 굳어져서 잘 녹지 않는다. 도내 전역이 폭설 지대이고 일부 지역은 특별 폭설 지대로 지정되어 있다. 도호쿠, 도토는 추위가 매우 심하고 연안부를 제외한 거의 전역이 가장 추운 달의 평균 기온이 영하 8도 이하이고 영하 20도 이하까지 내려가는 일이 많다. 가끔 영하 40도 이하로 내려가기도 한다. 역대 최고 기온은 38도나 되지만 역대 최저 기온은 영하 44도로 기온 차이가 82도나 난다. 최북단인 벤텐 섬에서는 툰드라 기후가 나타난다.

## ○ 지역

- 홋카이도에는 14개 진흥국이 있다. 진흥국은 도청의 지방 행정 기관으로 그 관할 지역의 사무를 처리하고 있다.

홋카이도 진흥국 설치 조례에 따르면 지청의 관할 지역은 군 지역에만 해당하며 시 지역은 포함하지 않는데, 실제로는 규칙 등에 따라 시 지역에서도 지청의 업무는 이루어지고 있으며, 지청의 관내는 시 지역을 포함한 것으로 보는 경우가 많다. 도청이 있는 삿포로 시에도 이시카리 진흥국이 설치되어 있으며, 도청은 각 진흥국과의 사무 조정이나 의회와의 조율, 행정 방침의 결정 등을 담당하고 있다.

## ○ 경제

- 홋카이도 내 총생산의 산업별 구성비는 1차 산업이 3.3%, 2차 산업이 22.4%, 3차 산업이 76.7%이다(2000년). 일본 전체와 비교해서 1차 산업, 3차 산업의 비율이 높고, 2차 산업, 특히 제조업의 비율이 작다.

그러나 농업은 홋카이도 경제에서 중요한 역할을 한다. 일본의 총 경작 가능한 땅의 4분의 1이 홋카이도에 있다. 쌀, 보리, 감자, 고구마, 양파, 호박, 귀리, 우유, 소고기의 생산량은 전국에서 1위이다. 홋카이도의 삼림은 또한 일본 삼림의 22%를 차지해 임업이 상당한 규모를 이룬다. 그 밖에도 홋카이도는 수산물의 생산량이 전국 1위이다.

관광업은 홋카이도의 중요한 산업으로 특히 시원한 여름 덕분에 본토의 더위와 습기를 피해 많은 사람들이 찾는다. 겨울에는 스키를 포함한 동계 스포츠를 즐기기 위해 국내외의 많은 사람들이 방문한다.

#### 4. 주요방문 기관 및 시설 현황

##### 가. 주요 기관(시설) 인터뷰 현황

- 삿포로시 중앙노인복지센터
  - 참석 : 카츠후지타카시 관장 외 1인
  - 내용 : 중앙노인복지센터 운영 안내 및 질의응답
- 사회복지법인 삿포로 지케이카이 (지케이가이 특별양호 노인홈)
  - 참석 : 道林松美 복지부장 외 1인
  - 내용 : 특별양호 노인홈 운영 보고 및 질의응답
- 사회복지법인 코세이카이 (특별양호 노인홈 코호엡)
  - 참석 : 오오쿠보 유키츠무 이사장 외 3인
  - 내용 : 치매케어 운영 보고 및 질의응답, 우리시 노인요양시설 방문교류 논의
- 미치노에키 나카야마도우게
  - 참석 : 지배인 아오키
  - 내용 : 지역 농산물을 활용한 특산품 등 안내

##### 나. 주요 기관(시설) 방문 내용

###### 1) 삿포로시 중앙노인복지센터

일자	2016. 8. 30.(화)
장소	삿포로시 중앙노인복지센터
홈페이지	<a href="http://www.sapporo-shakyo.or.jp/hotnews/detail/00000325.html">http://www.sapporo-shakyo.or.jp/hotnews/detail/00000325.html</a>
일정	시설운영 소개 및 질의응답
기관소개	○ 시설개요 - 노인분들이 자유롭게 이용할 수 있는 노인복지시설로, 기능회복훈련실, 교양오락실(바둑, 장기 등의 레크레이션), 공예실(취

미나, 삶의 의욕을 고양목적), 교양강좌실 (댄스, 가라오케, 서예 등 강좌 개최), 욕실 등의 시설을 갖추고 있으며, 노인분들이 자발적인 서클활동을 지원하고 있음

○ 주요시설

▶ 기능회복 훈련실 : 기능회복 훈련실, 림 러너 또는 전자 욕 치료기 등 체력의 유지 · 향상을 위한 보건, 교육 장비를 갖추고 있음



▶ 교양 오락실 : 교양 오락실에는 바둑 · 장기판이 준비되어 많은 분들이 매일 활용하고 있음



▶ 공예실 : 공예실에서는 가죽 공예와 도예, 목조 등 창의력을 향상 다양한 강좌가 열리고 있음



▶ 욕실 : 중양 노인 복지 센터에는 센터의 활동에 참여하신 분들이 사용할 수 있는 욕실을 갖추고 있음



▶ 강좌 개설 : 중앙노인복지센터에서는 다양한 강좌를 개설하고 있으며 각종 강좌는 ‘자유 참가 강좌’, ‘정원제 강좌’의 2 종류가 있음



방문내용

- 중앙노인복지센터는 삿포로 시에서 4년마다 공모를 통해 지정 관리자를 모집하고 현재 삿포로시사회복지협의회에서 관리·운영하고 있으며 연간 삿포로 시로부터 약 4천만엔 정도를 보조 받고 있음 센터관리장은 4년~5년 정도 근무하고 다른 기관으로 순환보직하며 대인복지 직원은 13명정도 근무함
- 중앙노인복지센터 이용은 삿포로 시민으로 60세 이상이면 누구나 카드를 발급받아 무료로 시설을 이용할 수 있으며 등록된 이용자는 6천명 정도됨 하루 이용인원은 인기강좌의 경우 300명 정도 그 외는 180명 정도됨 강좌의 경우 재료비 등의 개인부담이 있는 경우도 있고 이용자를 위한 별도의 차량은 운행하지 않으며 중식도 별도 제공되지 않으며 도시락을 싸와서 드심
- 이용 만족도 조사는 연1회 설문조사로 실시하며 이용자들과 직접적인 대화를 통해 다양한 요구를 파악하고 수렴하며 그 즉시 반영하도록 노력하고 있음 올해 2월에 실시한 설문결과는 90% 이상 만족하는 것으로 나타났음
- 요개호 인정을 받은 노인분에 대한 대인서비스는 활동보조인이 지원되며 기능회복 훈련실, 욕실 등의 시설을 활용하여 실시됨

방문사진



시사점

지역의 노인이 건강하고 밝은 생활을 영위하기 위해 자유롭게 이용할 수 있는 노인복지시설에 개호 의료 서비스를 병행하는 사례를 참고하여 우리나라에서 복지관 등을 활용하여 저렴하게 노인의료서비스를 제공할 수 있는 방안을 고려해 볼 수 있을 것임

2) 사회복지법인 삿포로 지케이카이 (지케이가이 특별양호 노인홈)

일자	2016. 8. 30.(화)	
장소	지케이가이 특별양호 노인홈	
홈페이지	<a href="http://www.sapporojikeikai.or.jp/hoken">http://www.sapporojikeikai.or.jp/hoken</a>	
일정	시설운영 소개 및 질의응답	
기관소개	<p>○ 시설안내</p> <p>- 지케이카이 특별양호 노인홈에서는 개실을 배치하고, 소규모 단위로 독립된 개호(介護)를 제공하는 신형특별양호 ‘개실·유닛케어’ 프로그램을 실시하고 있음. 지케이카이는 프라이버시를 존중하며, 가정적인 생활공간을 제공하기 위해 노력하고 있으며 익숙한 집을 떠나 시설에서 생활하는 고령자가 최우선으로 하는 ‘마음이 평온한 매일’ 을 목표로 삼고 있음.</p> <p>○ 시설현황</p>	
	본관 (개인실 유닛 케어 대응)	
	1인실	88실
	식당	9실
	데이룸	9실
	욕실	9실
	목욕탕	
	휠체어 욕	
	화장실	
	남관 (기존의 다면실 운영)	
1인실	8 실	
2인실	14 실	
4 인실	9 실	
데이룸	2실	
목욕		

재활치료실	
진료실	
화장실	

○ 제공되는 서비스

(1) 식사

영양사의 식단에 따라 영양 균형과 신체의 상황, 취향을 배려한 식사를 제공함.

아침 8:00 ~ 9:00, 점심 12:00 ~ 13:00, 저녁 식사 18:00 ~ 19:00

(2) 목욕

일주일에 두 번, 신체 상황에 맞는 방법(일반 목욕, 리프트 욕, 특수 욕 등)으로 입욕 해드립니다. 넓게 느긋한 욕조에서 편안하게 목욕을 즐기실 수 있음.

(3) 신체 개호

입주자 님 개인의 신체, 정신적 상황에 맞는 케어 플랜 (개별 처우 계획)에 따라 일상 생활에 필요한 개호 (식사, 착탈, 이동, 도보, 배설, 옷 착탈 등)를 제공함.

(4) 기능 훈련

기능 훈련 지도원은 개별 신체 상황에 따른 일상 생활에 필요한 기능의 유지 향상을 위한 훈련을 실시함.

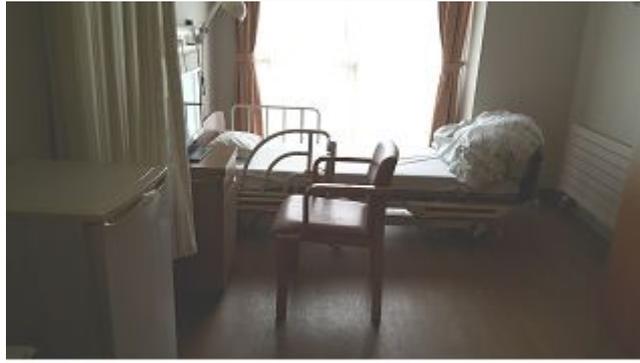
(5) 건강 관리

의사와 간호사가 항상 건강 상태를 파악하고 필요에 따라 적절한 조치를 취할 것임.

(6) 생활 상담

일상 생활에서의 고민이나 걱정, 가족과의 연락 및 조정 등에 대해 폭넓게 상담에 응하고 있음.





※ 특별양호노인홈

일본 개호보험법에서 정하는 노인복지시설은 크게 3종류로 나눌 수 있다. 첫째, 주로 일상생활과 관련된 서비스를 제공하는 특별양호노인홈(개호노인복지시설), 둘째, 기능훈련 중심의 서비스를 제공하여 입소자가 가정으로 복귀할 수 있도록 지원하는 노인보건시설(개호노인보건시설), 셋째, 요양병상을 갖추고 있는 병원 또는 진료소로서 의료적 관리를 중심으로 하는 요양형의료시설(개호요양형의료시설)이 있다. 이중 특별양호노인홈은 신체적, 정신적 장애 때문에 일상적인 케어가 필요하거나 가정에서 적절한 케어를 받을 수 없는 노인이 입소하는 생활시설로서 한국의 노인요양시설에 해당한다.

(출처 : 보건사회연구, 제20권 제2호 2009)

※ 유니트케어(Unit Care System) 시스템 특징

유니트케어란 일반 가정과 같은 주거환경 속에서 가능한 입소자 한 사람 한 사람의 개성과 생활리듬에 따라 생활할 수 있도록 케어하는 것을 말한다. 따라서, 서비스제공자 중심이 아니라 입소자 중심의 케어제공 방식이라고 할 수 있는데 그 특징을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 개인실을 원칙으로 한다. 기존형 시설의 다인실(4명)과는

	<p>달리 1인 1실을 원칙으로 하여 입소자의 사생활을 존중한다.</p> <p>둘째, 생활단위를 소규모화 한다. 전체 입소자를 대상으로 집단적으로 케어서비스를 제공하던 기존의 시스템과는 달리, 10~15명의 입소자를 한 개의 유니트로 구성하여, 식사·배설·입욕 및 외출 등 모든 서비스는 각 유니트 별로 제공된다.</p> <p>셋째, 각 유니트 별로 케어워커를 고정시켜 배치한다. 기존의 서비스 제공 방식에 의하면 케어워커는 시설 전체를 단위로 해서 순환하며 서비스를 제공하였으나, 유니트케어 시스템에서는 각 유니트 별로 케어워커를 고정하여 배치하기 때문에 입소자와 보다 친밀한 관계를 형성할 수 있으며 입소자의 니즈를 보다 정확하게 파악할 수 있다.</p> <p>넷째, 입소자가 교류할 수 있는 공동생활실을 설치한다. 입소자 간의 교류를 통하여 인간관계를 형성할 수 있도록 일반가정의 거실과 같은 형태의 공간을 마련한다.</p> <p>(출처 : 보건사회연구, 제20권 제2호 2009)</p>
방문내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개호보험제도는 와병생활과 인지증 등의 고령자가 증가하고 있는 가운데 ‘개호’의 부담을 사회 전체에서 나누어 분담할 목적으로 2000년 4월에 창설되었으며 이 제도는, 만 40세이상의 일본 국민을 피보험자로 하여 보험료를 의무납부하게 하고 피보험자가 개호·지원이 필요할 경우 비용의 일부(원칙적으로는 총 개호비의 10%)를 지불하고 필요한 서비스를 권리로써 받게 하는 사회보험제도방식의 성격을 가지고 있음</li> <li>- 지케이카이 특별양호 노인홈은 사회복지법인 샷포로 지케이카이가 이 지역에서 운영하고 있는 병원 1개와 노인시설 3개 중 하나의 시설이며, 부지 내에 있는 병원과 직결된 구조로 되어 있어 입소자의 건강상태가 악화되면 옆의 병원에 입원하거나 다른 전문병원에서 치료하도록 권고하는 의료와 복지의 연계 시스템이 구축되어 있음</li> <li>- 지케이카이 특별양호 노인홈에 입소는 관청이 아닌 해당 시설에 직접 신청하면 되고 휠체어를 사용하거나 침대에서 대소변을 받는 경우 보행기에 의지해 움직이는 경우 치매가 중증인 경우 등 일상적인 생활이 어려운 노인분들이 입소할 수 있음</li> </ul>

- 단기 입소 생활 개호도 10팀 정도 운영하고 있으며 가정에서 노인을 간호되는 가족이 질병이나 관혼상제, 여행, 개호 피로 등의 이유로 일시적으로 간호 할 수 없게 된 경우 시설에 보관하고 간호를 하고 있음
- 특별양호 노인홈의 최근 시설은 정부의 방침에 따라 최근에 짓고 있는 시설은 개실(1인실)로 지어지고 있으며 예전의 합방실은 2인, 4인으로 운영되고 있음
- 특별양호 노인홈의 이용요금은 정부의 보조를 받아 보통 전체 비용의 10%를 개인이 부담하게 되는데 개호등급에 따라 차등 지급되는 기본요금이 있고 개인별 연금이나 수입에 따라 정해진 기준에 따라 이용 요금을 지불하게 됨 중증장애인의 요금이 반드시 높은 것은 아니고 소득이 거의 없으며 생활보호복지서비스의 지원을 받아서 생활하는 경우도 있음
- 공익법인은 삿포로시의 지침에 따라 운영하고 있으며 개호자 유무, 장애정도, 소득수준, 생활장소가 없는 경우에 우선 입소가 가능하도록 하고 있음
- 정부나 지자체의 보조금은 거의 없고 운영에 따른 수익금으로 시설 개보수를 실시하고 있는 실정임 지역사회 참여는 자원봉사자 참여가 있고 기업의 후원금이나 지원금은 받지 않고 있음
- 특별양호 노인홈에서 일하는 케어워커의 임금은 초봉이 13만 엔정도 되는데 일의 강도에 비해 적은 편이며 정부에서는 인력 확보를 위해서 임금을 높이도록 추진하고 있음

방문사진





시사점

일반적으로 특별양호노인홈은 노인케어에서 의료와 개호를 분리하기 때문에 특별양호노인홈에서는 의료행위를 받을 수 없으나 지케이카이는 수술이나 치료를 해야 하는 위급한 상황이 왔을 때 지체 없이 입원이나 수술을 할 수 있는 인근 병원으로 이동이 가능한 의료와 복지의 연계시스템을 갖추고 있고, 전체 요양시설에서 1인실의 비중이 매우 높을 뿐만 아니라 새로운 시설도 1인실로 신축하는 것은 입소자의 편리성과 쾌적한 생활환경을 중요시하는 개실·유니트케어의 선진사례로서 우리나라에서도 유닛케어를 지속적으로 확대하도록 정책적인 추진이 필요하며 구체적인 방안에 대하여 연구하고 우리나라 실정에 맞는 형태로 도입할 필요성이 있음

### 3) 사회복지법인 코세이카이 (특별양호노인홈 코호엔)

일자	2016. 9. 1.(목)
장소	특별양호노인홈 코호엔
홈페이지	<a href="http://koseikai-wel.or.jp">http://koseikai-wel.or.jp</a>
일정	- 시설운영 소개 및 질의응답 - 코세이카이 이사장과 교류회 및 점심식사
기관소개	<p>○ 시설안내</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회복지법인 코세이카이는 2004년 치매양호시설을 개설한 이래, 그 공로를 인정받아 2013년 치매케어상을 수상 하였음. 코세이카이가 운영하고 있는 특별양호노인홈 코호엔은 유닛케어를 실시하고 있으며, 시설에서 생활하고 있는 노인분들의 고립감을 해소하기 위해 봉사활동 인력 활용 및 외부교류를 노력하고 있음.</li> </ul> <p>○ 시설개요 (신축건물)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 정원 : 입소 80명, 단기 보호 객실 이용</li> <li>- 사업내용 : 개호노인복지시설 및 단기보호(단기입소생활개호·개호예방단기입소생활개호)</li> <li>- 특징 : 코호엔은 2013 년에 이축 한 것 전실 개인 실 유닛형 시설임. 풍족한 환경을 살려 「유닛 케어」에 임하고 있음. 「유닛 케어」는 집에서 가까운 환경의 개호 시설에서 다른 입주자와 간호 직원과 공동 생활을 하면서 입주자 각자의 개성과 생활 리듬에 따라 생활 할 수 있도록 지원하는 간호 수법을 말함. 「유닛 케어」의 가장 큰 특징은 입주자 개인의 프라이버시가 보장되는 '개인 실'과 다른 입주자와 케어워커와 교류하기 위한 '거실'이 있는 것임. 코호엔에서는 입주자 10명을 하나의 '단위'로 자리 매김 각 장치에 고정 배치 된 낮익은 케어 워커가 입주자의 개성과 생활 리듬을 존중하는 생활을 지원함.</li> </ul>



○ 시설개요 (구건물)

- 정원 : 입소100명 (기존 합방형 70, 유닛형 개인실 30),  
단기보호 6상
- 사업내용 : 개호노인복지시설 및 단기보호(단기입소생활개호 ·  
개호예방단기입소생활개호)
- 특징 : 치매노인 전용형 시설로서 1985년에 개설한 약 900평  
마당을 둘러싸는 단층 로의 ㅁ자형 회랑식 건물임. 시설은 녹색  
넘치는 천혜의 바다와 산과 강 풍경을 즐길 수 있는 평화로운  
환경에 둘러싸여 있음. 전도 각지에서 치매 노인을 수용, 데이  
서비스 센터를 병설 동일 부지 내에는 정원 9명의 그룹 홈을 개  
설하고 있음.



방문내용

- 일본에서는 치매 노인에 대한 케어 서비스의 질적 향상을 도모하기 위해 일본 후생노동성에서 지정한 치매 개호 연구연수센터 3곳을 설치하여 지도자 양성 연수를 실시하고 있으며, 치매개호의 전문직원을 양성하고 치매개호기술의 향상을 도모하기 위해서 치매개호실천연수(실천자연수/실천리더연수)를 실시하고 있음. 개호복지사부터 실천자, 리더, 지도자까지는 자격 취득뿐만 아니라 경력을 갖추고 연수과장을 거쳐 다음 단계로 넘어갈 수 있음
- 특별양호노인홈 코호엡은 치매 환자 케어에 특화된 지역 밀착형 시설로서 관련 전문연수를 받고 자격을 갖춘 직원들로 구성되어 있으며 일본의 치매케어 기술을 한국에 전파하였고 우리나라 대학교 학생연수 실시 등의 우리나라와 교류가 있음
- 특별양호노인홈 코호엡은 치매노인 시설이지만 집의 연장선상에 있는 시설이므로 직원들이 유니폼을 입지 않고 사복으로 일하며 각 방의 명패부터 내부 비품까지 자신의 집처럼 꾸며 놓고 생활할 수 있도록 배려하고 입소자들의 특성을 고려하여 □자형 회랑식 건물 통로 중간에 문을 설치하고 건물의 중앙에 잔디밭을 조성하는 등의 환경 개선에 노력하고 있음 참고로 치매 환자의 격리는 고령자 학대방지법에 의거 학대가 되며 몸을 긁어 드릴 때도 장갑을 끼는 것은 금지되고 있음
- 일본에서는 치매에 대한 편견을 없애는 사업으로서 치매 서포트 양성강좌를 적극 권장하고 있으며 특별양호노인홈 코호엡에서도 치매 서포트 양성 강좌의 강사 인증을 받은 직원이 지역의 치매 가족들을 대상으로 순회 강좌를 실시하고 있으며 치매가족이 상담을 받는 치매라는 고민을 오픈할 수 있는 있는 환경을 조성하였다고 판단됨 아울러 교육의 성과로 치매환자에 대한 폭력, 학대가 줄어들었을 것이라 생각하며 강좌를 듣고 나서 시설을 이용하고자 하는 신청이 늘었음
- 일본에서는 집안에 치매환자가 있는 경우 회사를 그만두는 등의 사회적 손실이 발생하고 있는데 치매에 대한 바른 지식을 가지고 시설에 맡기면 사회생활과 일상적인 가정생활을 할 수 있다고 생각함 따라서 치매가 감기하고 똑같은 병이라는 인식을 가지고 더 이상 부끄러운 것이 아니며 숨기지 않고 적정하게 케어하는 것이 중요함 이에 시설에 입소하여 가정적인 분위기 속

에서 개호복지사의 개호나 케어가 충실하면 치매증상을 억제하여 치료를 위한 약물도 줄일 수 있음

방문사진



<p>시사점</p>	<p>유닛케어를 통해 입소자들이 가정적인 환경에서 소그룹생활을 할 수 있는 환경을 조성해 더욱 안정적으로 요양보호를 실시하고 있었으며 치매 노인 시설의 경우 집에 거주하는 것과 같은 가정적인 환경을 조성하고 질높은 치매케어가 이루어지도록 국가적으로 단계별 연수를 실시하는 시스템은 적극 도입할 필요성이 있음 그리고 치매에 대한 인식개선을 위해 지역의 치매가족들에게 실시되고 있는 치매 서포트 양성강좌는 세계적으로 인정받는 선진사례로서 구체적 사례를 중심으로 벤치마킹이 필요하며 치매환자들의 인권보호를 위한 일본의 법적 사회적 제도를 연구할 필요가 있음</p>
------------	--

#### 4) 로컬푸드 관련 시설

일자	2016. 8. 29.(월), 8. 31.(수), 9. 02.(금)														
장소	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 호쿠렌 직영직매소 쿠루루노모리</li> <li>- 미치노에키 나카야마도우게</li> <li>- 미치노에키 하나로드 에니와</li> </ul>														
홈페이지	<a href="http://www.hokuren-kururu.jp/">http://www.hokuren-kururu.jp/</a> <a href="http://www.hokkaid-michinoeki.jp/michinoeki/364">http://www.hokkaid-michinoeki.jp/michinoeki/364</a> <a href="http://hokkaido-michinoeki.jp/michinoeki/2684/">http://hokkaido-michinoeki.jp/michinoeki/2684/</a>														
일정	시설운영 소개 및 질의응답, 자유시찰														
기관소개	<p>○ 시설개요</p> <p>가. 호쿠렌 직영직매소 쿠루루노모리</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 소비자에게 농산물의 생산, 수확, 판매, 조리의 과정을 한곳에서 체험할 수 있는 복합농촌체험공간으로 소비자와 직접 소통을 통한 핫카이드 농어발전을 위하여 사업대상지는 도시 주택가와 농촌지역의 경계지역에 입하여 도시에서의 접근성이 뛰어나며 4계절 농작물의 재배, 수확, 구매, 조리, 소비 등의 체험을 할 수 있는 공간임</li> </ul>  <table border="1" data-bbox="954 1326 1203 1576"> <caption>施設概要 [2010年夏オープン時]</caption> <tr> <td>敷地全体面積</td> <td>176,561㎡</td> </tr> <tr> <td>体験農場</td> <td>10,000㎡</td> </tr> <tr> <td>調理加工体験施設</td> <td>100㎡</td> </tr> <tr> <td>農畜産物直売所</td> <td>380㎡ (売場面積)</td> </tr> <tr> <td>農村レストラン</td> <td>150席</td> </tr> <tr> <td>市民農園</td> <td>120区画</td> </tr> <tr> <td>駐車場</td> <td>312台収容</td> </tr> </table>	敷地全体面積	176,561㎡	体験農場	10,000㎡	調理加工体験施設	100㎡	農畜産物直売所	380㎡ (売場面積)	農村レストラン	150席	市民農園	120区画	駐車場	312台収容
敷地全体面積	176,561㎡														
体験農場	10,000㎡														
調理加工体験施設	100㎡														
農畜産物直売所	380㎡ (売場面積)														
農村レストラン	150席														
市民農園	120区画														
駐車場	312台収容														



나. 미치노에키 나카야마도우게

- 나카야마고개에 있는 휴게시설로, 북해도 최초로 등록된 미치노에키(휴게시설)입니다. 연간 약 400만 명이 이용하고 있으며, 요테이산 전경을 즐길 수 있는 전망대, 지역 농산물직판장이 있으며, 나카야마고개의 명물로 홋카이도 도민 뿐만 아니라, 관광객에도 유명한 아게이모(통감자튀김)를 판매하고 있음



다. 미치노에키 하나로드 에니와

- 1 일 교통량 33,000 대를 자랑하는 국도 36호에 위치한 휴게소로 온실을 갖춘 메인 시설의 센터 하우스에서 현지의 식재료를 사용한 레스토랑과 특산품 판매 등의 서비스를 실시함



※ 미치노에키

“미치노에키(道の駅)” 길의 역 , 길에 있는 역이라는 뜻을 가지고 있고 한마디로, 국도 휴게소라고 말 할 수 있습니다. 미치노에키에는 우리가 짐작 할 수 있는, 화장실, 간단한 먹거리, 주차장, 공중전화, information등이 있습니다. 미치노 에키는 단지 차량운전자들을 위한 휴식공간만을 의미하는 곳이 아닙니다. 대부분이 산업이 변화하지 않은 시골에 위치한 미치노에키는 차량운전자들에 대한 휴식공간의 제공은 기본적인 사항이고, 지역주민들 중요한 삶의 터전입니다. 미치노에키는 지역주민들의 운영되는 경우가 대부분이며, 지역주민들이 직접 시설관리를 포함한, 판매, 운영을 하며 지역에서 생산되는 농수산물의 직거래 장터이자, 지역에서 생산되는 기타 제품들의 판매대이며, 지역을 대표하는 캐릭터까지 개발해서 다양한 캐릭터 상품까지 판매하여 지역민

	<p>들의 삶을 넉넉하게 해주는 중요한 장소입니다. 우리나라에서도 많은 인기를 얻고 있는 로컬푸드의 개념이 녹아있는 곳이 바로 미치노에키인 것 입니다. 미치노 에키는 국도를 이용하는 사람들에게 편안한 쉼터와 건강한 먹거리와 재미를 제공해주고, 이는 지역주민의 소득증대에 기여를 함으로써 모두가 유익함을 얻을 수 있는 너무나 아름다운 공간인 것입니다. 제가 꿈꾸는 모두가 즐거움과 만족을 느낄 수 있는 따뜻한 순환경제의 좋은 모델입니다. 미치노에키는 농산물직거래, 휴게소 이외에도 볼거리를 많이 제공하는 곳입니다. 대부분의 미치노에키는 전망이 너무도 아름다운 곳에 위치를 해있고, 지역이 가지고 있는 특별한 자원들을 보여줌으로써 재미를 더한 공간이기도 합니다.</p> <p>(출처:푸른자유의 일본자전거여행 정보 “미치노에키가 뭐예요?”  <a href="http://m.post.naver.com/viewer/postView.nhn?olumeNo=1643249&amp;memberNo=196251&amp;vType=VERTICAL">http://m.post.naver.com/viewer/postView.nhn?olumeNo=1643249&amp;memberNo=196251&amp;vType=VERTICAL</a>)</p>
방문내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 호쿠렌 직영직매소 쿠루루노모리는 다양한 계층의 소비자들이 찾아와 안전한 먹거리를 구매할 수 있도록 농작업 조리가공 체험, 농축산물 직매소, 농촌레스토랑의 다양한 시설을 갖추고 있으며 레스토랑의 경우 거의 모든 식재료를 지역에서 생산하는 농산물을 사용하고 있고 구입한 농산물을 가지고 집에서도 음식을 할 수 있도록 레시피를 무료로 나누어 주고 있음 특히 직매소는 아침에 수확한 농산물을 가져와 진열해서 판매함으로써 신선도가 매우 높음</li> <li>- 미치노에키 나카야마도우게는 지역에서 생산되는 품질좋은 감자를 저렴하게 조달받아 전통적인 아게이모(통감자튀김)를 개량시켜 새로운 상품으로 아게이모를 판매하고 있음 연간 40만개씩 판매되고 있는 관광상품이자 지역의 명물로서 끊임없이 연구하여 입맛에 맞는 품질을 유지하고자 노력하고 있음</li> <li>- 미치노에키 하나로드 에니와는 지역의 유명한 화훼농가에 맞춰 가드닝을 테마로 하는 시설로 가드닝에 관심이 있는 사람들이 관람과 식사 후 꽃 등의 농산물을 사갈 수 있도록 조성되었으며 공공기관에서 운영하고 있으며 농가들이 납품하고 일부 수수료를 내고 남는 수익을 가져가는 체계로 아침에 따온 신선한 농산물을 구입하기 위해서 많은 지역주민들이 이용하고 있음</li> </ul>

가. 호쿠렌 직영직매소 쿠루루노모리



방문사진

나. 미치노에키 나카야마도우게



다. 미치노에키 하나로드 에니와



시사점

일본의 로컬푸드는 인근 지역에서 생산된 농작물이 출하자의 정보를 기재하여 직매장에서 바로 판매되며 저렴한 가격으로 소비자에게 공급되는 구조로서 농산물의 신선도와 안전성을 유지하여 소비자의 신뢰도를 높여 지역 농민들의 수익증대에 기여하고 있는 시스템으로 자리매김하였음 이렇게 지역에서 생산된 농산물에 대해 생산자와 소비자를 연결시키는 신뢰가 어떻게 형성되었는지와 우리시의 실정에 맞게 접목시킬 수 있는 방안에 대한 고민이 필요함

## 5. 총평

일본의 체계적이고 세분화된 노인요양시스템을 연구하고 분석하여 급격히 노령화 사회로 진입하는 우리나라에 접목할 수 있는 방안을 모색하며 나아가 우리나라의 학회나 대학교에서 워크숍이나 현장실습 등을 통해 일본 노인요양시스템을 적극 도입하고 있는 사례와 같이 우리시도 일본의 주요 도시와의 사회복지 법인과의 교류협력을 추진하여 노인복지 정책수립을 위한 선제적 대응을 할 필요성이 있으며 지역에서 생산되는 제철 먹거리를 구입하고, 소비하겠다는 관심을 높이고 직접 생산한 농산물을 즉시 소비자에게 공급될 수 있는 로컬푸드를 지속적으로 확대할 수 있는 방안을 마련하여 우리지역 농민들의 소득의 안정화와 시민들의 안심 먹거리 확보에 기여해야 할 것임